

# Дальний Восток и Арктика: устойчивое развитие



- Северный морской путь
- Развитие опорных территорий
- Инвестиционные проекты развития Дальнего Востока и Арктики





## Особенности Арктики и Дальнего Востока

### Вызовы

- Низкая плотность населения
- Суровый климат
- Высокая степень износа объектов ЖКХ
- Большие расстояния между населенными пунктами
- Удаленность от крупных транспортных путей

### Преимущества

- Северный морской путь
- Полезные ископаемые
- Биоресурсы
- Туризм

### Цели

- Улучшение качества жизни людей
- Рост экономики
- Новые рабочие места
- Рост грузооборота по СМП

# Содержание

В. В. Путин. XXI век — время Дальнего Востока и Арктики .....	6
Ю. П. Трутнев. Опережающее развитие Дальнего Востока и Арктики: итоги и перспективы.....	10
А. О. Чекунков: «Для России исследование, освоение, защита Севера — государственный приоритет и историческая миссия» .....	14
Г. Г. Гусейнов. В центре вопросов устойчивого развития — человек.....	16
Т. И. Мордасова. Содействуя развитию Дальнего Востока и Арктики .....	18
М. А. Данькин. Опорные населенные пункты Арктической зоны Российской Федерации .....	20
Н. В. Фиголь. Опорные города Ямала. Возможности и перспективы .....	24
В. Г. Милославский. Булунский район и поселок Тикси в ракурсе проектного управления и гражданских инициатив для целей развития территорий Арктики .....	27
А. Н. Пилясов. Территории Арктической зоны Российской Федерации: нужен ли плюрализм в критериях обособления? .....	32
Н. Ю. Замятина. Актуальные задачи разработки мастер-планов ОНП АЗРФ .....	36
К. Д. Скобелев. Применение подходов стратегической социально-экологической оценки территории для разработки программы развития с.п. Хатанга.....	38
М. Н. Григорьев. Вклад Севморпути в экономическое развитие Арктики и России: итоги 2023 года .....	40
Обеспечение безопасного судоходства по трассе Северного морского пути с учетом ледовых особенностей региона .....	43
С. Ф. Степанов. Наша миссия: повышение уровня качества жизни жителей Арктики.....	46
С. А. Складорова. Продовольственная безопасность в Арктической зоне РФ как основа устойчивого развития региона.....	48
Е. Георгиева. Новикомбанк — финансовая опора устойчивого развития.....	49
ПАО «Славнефть-ЯНОС». Импортзамещение реагентов для бурения скважин в Арктике .....	50
А. Никитин. Восточный вектор и Арктика. Главное в «ГорПроме».....	54
Г. А. Куницын. «Уральская Сталь» уверенно смотрит в будущее .....	58
В. Н. Васильев. Место регионов Севера и Арктики в новой архитектуре международного сотрудничества .....	62
А. В. Васильев. Россия и Пятый Международный полярный год 2032–2033.....	64
В. П. Журавель. Об итогах председательства России в Арктическом совете (2021–2023 годы) .....	65
Ю. В. Зворыкина. Сохранение климата как основа расширения международного сотрудничества в Арктике на площадках неарктических государств .....	66
Р. Калфаоглу. Исследование роли научной дипломатии в стратегических целях Турции в Арктике .....	68
Ю. Э. Васильев, Н. С. Миронов. Серобетон — безальтернативная замена бетона на основе портландцемента в условиях Арктики.....	70
Evrz Steel. Стальной двутавр для Крайнего Севера.....	72
Д. С. Бобров, Р. А. Давлатов. Отечественный гравиметр «Пешеход» — новое средство геолого-разведочных работ.....	74
С. В. Смородников. В авангарде движения на Восток.....	77
Г. Ю. Дзюба. Дальний Восток и Арктика совершают квантовый скачок.....	78
В. И. Литвинов. Ассоциация «СпецСтройРеконструкция»: гарантирует безопасность и социальную защиту в строительной отрасли .....	80
И. В. Дулесин. «Сахалинстройальянс» как элемент строительной индустрии Сахалинской области .....	82

С. В. Быхлов. Беспроводные решения операторского уровня «Инфинет» (Россия) для сетевой инфраструктуры портов, морского и наземного транспорта .....	84
В. В. Васильев, В. К. Сидоров. КВ-радиосвязь в Арктической зоне и на труднодоступных территориях РФ .....	86
ФГУП «ВНИИФТРИ». Система геофизического мониторинга Арктики и Северного морского пути на основе наноспутников, оснащенных навигационной аппаратурой ГЛОНАСС/GPS/Galileo .....	88
А. К. Бурков. Электролитическая система противодействия биообрастанию внутренних поверхностей трубопроводов забортной воды морских объектов .....	90
АО «НПК «Дедал»: системы раннего обнаружения и мониторинга обстановки .....	92
Н. В. Малыгина, А. В. Дьячкова. Исследование механических аспектов локомоторного репертуара диких животных в целях разработки поведенческого искусственного интеллекта .....	93
Разработка эмуляции поведения дикого северного оленя для создания дронов-аниматов .....	94
Достижения Нижегородского государственного технического университета им. Р. Е. Алексеева .....	96
Д. Гусев. Решения Группы ПОЛИПЛАСТИК для строительства надежных электросетей в условиях Дальнего Востока и Арктики .....	99
Необходимость развития технологий по переработке буровых шламов на арктических территориях России и Дальнего Востока .....	100
В. В. Дёмин, Л. П. Борило. Основные направления арктических исследований Национального исследовательского Томского государственного университета .....	102
В. В. Дёмин. Создание подводной обсерватории для мониторинга климата и экологического состояния акватории .....	106
О. М. Драпкина, А. А. Анциферова, А. В. Концевая. Ответственные работодатели используют платформу «Атрия» .....	110
Исключить ошибки и сэкономить 1,5 часа в день: как мобильные посты ICL помогают медикам РКБ .....	113
А. А. Кабиева. Опыт мероприятий по укреплению общественного здоровья и медицинской профилактики в Приморском крае .....	116
Р. Т. Алтынбаев. Сахалинская формула диспансерного наблюдения. Проводники здоровья .....	118
М. О. Богословская. Благополучие пожилых людей — одна из ключевых целей нацпроекта «Демография» .....	120
Лечение дегенеративно-дистрофических заболеваний позвоночника, межпозвонковых грыж и протрузий межпозвонковых грыж в условиях Заполярья .....	122
Силиконированные ткани от компании «Фабитекс» — новый класс отечественных морозостойких материалов для Российского Севера .....	124
О. С. Добычина. Перспективные научно-технические разработки в области антикоррозионной защиты металлоизделий .....	125
ООО «Маруся Беверджис РУС» — сохраняя традиции .....	126
SOMA — уникальный чай с древних чайных деревьев для тех, кто заботится о своем здоровье! .....	127

**0+** РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭНЕРГЕТИКА И ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ №1 2024

Учредитель-издатель ООО «Системный Консалтинг»  
Свидетельство о регистрации ПИ № ФС 77-51099  
выдано 14.09.2012 г. Роскомнадзор  
Адрес редакции: 125319, г. Москва, Ленинградский просп.,  
д. 64, стр. 2, эт. 6, оф. 40  
тел. +7 495 662 97 49, [www.s-kon.ru](http://www.s-kon.ru), [www.energy.s-kon.ru](http://www.energy.s-kon.ru)  
[finance@s-kon.ru](mailto:finance@s-kon.ru), [energymoscow@yandex.ru](mailto:energymoscow@yandex.ru),  
[info@s-kon.ru](mailto:info@s-kon.ru)

Номер подписан в печать 28.02.2023  
Вышел из печати 4.03.2023  
Тираж 6 000 экз.  
Объем – 128 полос.

Редакция не несет ответственности за достоверность информации, содержащейся в рекламных объявлениях.  
Редакция не всегда разделяет мнение авторов публикуемых материалов.  
Редакция вправе публиковать любые присланные на ее адрес материалы.

Директор-издатель:  
Научные консультанты:  
Выпускающий редактор:  
Руководители проектов:

Компьютерная верстка:

Корреспондент:  
Фото:

Использованы фото редакции, сайты [images.google.ru](http://images.google.ru), [arctic.s-kon.ru](http://arctic.s-kon.ru), [energy.s-kon.ru](http://energy.s-kon.ru)

**Тамара Мордасова**  
**Георгий Кутовой**  
**Дмитрий Парамонов**  
**Анна Панкратова**  
**Ирина Викторова,**  
**Лена Курбаналиева**  
**Алёна Виславская**  
**Михаил Рульков**  
**Татьяна Сазонова**  
**Елена Альмакаева**



**МРПА**

# Устойчивое развитие Дальнего Востока и Арктики

Межрегиональное научно-технологическое,  
деловое и образовательное партнерство



125319, г. Москва, Ленинградский проспект, д. 64, стр. 2  
+7 (495) 662-97-49 • info@s-kon.ru • <https://mrprussia.ru>



## Уважаемые участники конференции!

Рад приветствовать вас на IX Международной научно-практической конференции «Дальний Восток и Арктика: устойчивое развитие» («Дальний Восток и Арктика — 2024»)!

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин неоднократно подчеркивал, что развитие Дальнего Востока и Арктики — наш стратегический приоритет, долгосрочный ориентир на весь XXI век и будущее России.

Правительством Российской Федерации предпринимаются системные шаги, направленные на повышение качества жизни людей и создание лучших условий для инвесторов в дальневосточных и северных регионах России.

Предпринимателям доступны уникальные механизмы государственной поддержки проектов. Разработаны и реализуются комплексные планы развития дальневосточных агломераций, а также такие социально значимые программы, как льготная «Дальневосточная» и «Арктическая ипотека», «Дальневосточный» и «Арктический гектар». Разрабатываются мастер-планы развития опорных городов Арктической зоны РФ, реализуется План развития Севморпути до 2035 года.

Такая масштабная работа требует консолидации усилий ученых, представителей сферы государственного и муниципального управления, бизнеса, руководителей предприятий, специалистов в области образования, здравоохранения, культуры, спорта и туризма. Уверен, что конференция «Дальний Восток и Арктика — 2024» станет эффективной площадкой для объединения профессионалов из различных отраслей и внесет существенный вклад в развитие макрорегионов.

Всем участникам конференции желаю успехов и новых побед в деле развития стратегически важных регионов нашей страны!

*Алексей Чекунов,  
Министр РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики*

# XXI век — время Дальнего Востока и Арктики



Выступая на пленарном заседании VIII Восточного экономического форума, проходившего 12 сентября 2023 года во Владивостоке, Президент РФ В. В. Путин сказал: «Дальний Восток — наш стратегический приоритет на весь XXI век». Еще одним стратегическим приоритетом России является Арктика, часть территорий которой располагается в Дальневосточном федеральном округе.

Президент Российской Федерации  
Владимир Владимирович Путин

Сейчас стоит задача ускоренного, опережающего и устойчивого развития Дальнего Востока и Арктики. Эта задача многоаспектна, и ее решение требует комплексного подхода. Опережающее и устойчивое развитие Дальнего Востока и регионов Арктической зоны РФ возможно только при создании там современной транспортной, промышленной, жилищно-коммунальной, социальной и иной инфраструктуры, при развитии таких сфер, как наука, образование, культура, здравоохранение, физическая культура, спорт и туризм. Для этого необходимы инвестиции. Российское государство на системной основе, предполагающей четкое планирование, развивает регионы Дальнего Востока и Арктики, вкладывает в различные отрасли экономики этих регионов значительное количество денежных средств, содействует привлечению туда частных инвесторов. Все это приносит свои плоды, дает ощутимые результаты. О достижениях в развитии Дальнего Востока и об актуальных задачах на перспективу Президент РФ В. В. Путин говорил в своем выступлении на проходившем 12 сентября 2023 года пленарном заседании VIII Восточного экономического форума. Глава Российского государства уделяет вопросам развития регионов Дальнего Востока и Арктики самое пристальное внимание.

Важнейшие аспекты развития Дальнего Востока и Арктики — создание современной транспортной инфраструктуры и формирование привлекательной для жизни и трудовой деятельности людей среды, кардинальное улучшение условий проживания в городах и иных населенных пунктах Дальнего Востока и Арктики, обеспечение людей всем необходимым для комфортной жизни и для осуществления профессиональной деятельности в достойных условиях.

## Создание международного транспортного коридора «Север — Юг»

Выступая на церемонии открытия третьего Международного форума «Один пояс — один путь» 18 октября 2023 года в Пекине, В. В. Путин рассказал о перспективных планах, «которые уже начинают осуществляться на практике и гармонично дополняют другие инфраструктурные проекты в Евразии, в том числе и те, которые продвигаются в рамках инициативы «Один пояс, один путь», а вместе позволяют создать единый транспортно-логистический каркас, диверсифицировать потоки грузов за счет более эффективных, надежных, безопасных поставок».

В европейской части России формируется международный транспортный коридор «Север — Юг». Он свяжет российские порты в Балтийском море и в Арктике с портами на побережье Персидского залива и Индийского океана. На всем маршруте, от российского Мурманска до иранского города Бендер-Аббаса, будет обеспечено бесшовное железнодорожное сообщение.

Важнейшим инфраструктурным проектом является создание транспортного меридиана с Севера на Юг. Он пройдет через Урал и Сибирь. Ключевые элементы в этом проекте — модернизация центрального участка Транссибирской магистрали, включая Западно-Сибирскую железную дорогу на территории Омской, Новосибирской, Кемеровской и Томской областей, Алтайского края.

Будет реализован еще один крупный проект XXI века — строительство Северного широтного хода, железной дороги с выходом к портам Северного Ледовитого океана и полуострова Ямал.

Предполагается строительство Северо-Сибирской железнодорожной магистрали, которая соединит Ханты-Мансийский автономный округ с Транссибом и Байкало-Амурской магистралью. «Одновременно работаем с зарубежными партнерами над прокладкой железнодорожных маршрутов из Центральной Сибири в южном направлении — в сторону Китая, Монголии, портов Индийского и Тихого океанов», — сказал Президент РФ В. В. Путин.

На Дальнем Востоке России будет создан новый транспортный коридор, который свяжет Арктику и Юг: железнодорожная ветка от Байкало-Амурской магистрали в Якутию, что предполагает возведение мостов через реки Лена и Амур. Частью этого коридора станет и Тихоокеанская железная дорога.

Развитие транспортной инфраструктуры — это и модернизация автомобильных трасс, создание глубоководных терминалов на восточном участке Северного морского пути.

Президент РФ В. В. Путин отметил, что транспортные коридоры с Севера на Юг в европейской части России, в Сибири и на Дальнем Востоке открывают возможность напрямую соединить, интегрировать Северный морской путь с крупными логистическими узлами на юге нашего континента, на побережье Индийского и Тихого океанов.

«Что касается Северного морского пути, то Россия не просто предлагает партнерам активно использовать его транзитный потенциал. Скажу больше: мы приглашаем заинтересованные государства к прямому участию в его развитии, готовы обеспечить надежную ледовую проводку, связь и снабжение. Уже со следующего года навигация для грузовых судов ледового класса на всем протяжении Северного морского пути станет круглогодичной», — подчеркнул глава Российского государства.

В. В. Путин обратил внимание на то, что создание всех этих международных и региональных логистических и торговых маршрутов объективно отражает глубинные изменения, идущие в мировой экономике, и ту новую роль, которую играют страны Азиатско-Тихоокеанского региона, глобального Юга, другие центры роста и развития.

«С учетом этого Россия, которая в следующем году будет председательствовать в расширенном БРИКС, выступила с инициативой учредить в рамках этого объединения постоянно действующую комиссию по транспортной логистике, которая — с участием и членов БРИКС, и стран — партнеров нашего объединения, и других заинтересованных государств, — могла бы заняться вопросами развития международных транспортных коридоров во всем их комплексе», — сказал В. В. Путин и отметил, что «изложенные российские приоритеты, конструктивные и самые смелые предложения других государств, в том числе и участвующих сегодня в форуме, позволят найти коллективные и действительно эффективные решения, позволят решить по-настоящему важные и актуальные региональные и международные проблемы».

### **Наша главная задача — добиться заметного улучшения качества жизни людей**

Как приоритетную задачу развития Российской Арктики, Президент РФ В. В. Путин определяет качество жизни людей, которое в значительной степени зависит от качества городской среды. Поэтому вопрос о современном облике и о будущем северных городов нашей страны и поселков, построенных по историческим меркам недавно или много веков назад, является одним из наиболее актуальных. От его решения зависит, захотят ли граждане нашей страны жить и работать на Севере или предпочтут проживание и трудовую деятельность в иных, более привлекательных для них регионах. Глава Российского государства, выступая на проходившем 11 декабря 2023 года в Архангельске совещании по развитию опорных населенных пунктов Арктической зоны РФ, обратил внимание на то, что в настоящее время в Арктике живут, работают, создают семьи и рожают детей миллионы людей, вносящих огромный вклад в развитие всей нашей страны. В. В. Путин напомнил, что в сентябре 2023 года на Восточном экономическом форуме во Владивостоке было завершено рассмотрение мастер-планов развития 22 городов и иных населенных пунктов Дальнего Востока России. Эти планы уже реализуются.

Глава Российского государства сказал, что опыт подготовки этих мастер-планов должен стать основой формирования мастер-планов городов и других населенных пунктов Арктической зоны РФ, имеющей для нашей страны, как отметил Президент РФ, особое, стратегическое значение. «Хотел бы еще раз подчеркнуть, что это регион с колоссальными экономическими возможностями. С ним мы

*Большинство арктических городов нуждается не в точечной, а именно в комплексной модернизации, в обновлении жилых, социальных, спортивных, культурных объектов, дорог, инженерных коммуникаций, формировании комфортной городской среды на основе современных градостроительных стандартов.*

*Наша задача — закладывать базу для развития сервисной экономики в городе, формировать основу для крепкого малого и среднего предпринимательства.*

во многом связываем укрепление энергетического потенциала нашей страны, расширение логистических возможностей, обеспечение национальной безопасности и обороны. И потому дальнейшее комплексное освоение и обустройство этих территорий является для нас неоспоримым приоритетом», — сказал В. В. Путин.

Правительству РФ было поручено определить перечень опорных городов российской Арктики, для которых должны быть подготовлены программы развития, мастер-планы. Это 16 населенных пунктов и крупных агломераций.

Президент РФ отметил, что в Арктической зоне РФ достаточно активно развиваются крупные инвестиционные проекты, в числе которых Центр строительства крупнотоннажных морских сооружений компании

«Новатэк», где собираются уникальные заводы по производству сжиженного природного газа. «Наша задача — в дополнение к таким крупным промышленным, энергетическим и другим проектам подобного рода закладывать базу для развития сервисной экономики в городе, формировать основу для крепкого малого и среднего предпринимательства, чтобы экономика городов была диверсифицирована, чтобы у людей был выбор на рынке труда, широкие возможности для самореализации», — подчеркнул В. В. Путин. Это очень важно для того, чтобы избежать весьма острой социальной проблемы моногородов, в которых работой обеспечивало людей только одно предприятие, бывшее центром всей жизни города.

«И, безусловно, для граждан, которые заняты в такой городской экономике, необходимо создать благоприятную городскую среду и современное жилье», — отметил глава Российского государства.

В. В. Путин напомнил, что Арктическая зона России — это почти треть территории нашей страны, что в Арктике полностью или частично располагается девять субъектов Федерации, проживает порядка 2,5 млн человек (чуть больше 2,4 млн человек, как уточнил Президент РФ).

«И повторю: наша главная задача — добиться заметного улучшения качества жизни людей. А значит, необходимо повысить эффективность региональных систем здравоохранения, образования, транспорта и жилищно-коммунальной сферы, создать условия для притока дополнительных инвестиций, роста туризма, для появления квалифицированных рабочих мест. Все это — ключ к увеличению численности населения арктических территорий», — подчеркнул Президент РФ В. В. Путин и сказал, что по каждому из этих направлений уже ведется работа в рамках реализации национальных проектов, целого ряда федеральных и региональных программ.

Мероприятия в рамках мастер-планов городов и других населенных пунктов Арктической зоны РФ не должны дублировать друг друга — они должны эффективно дополнять и усиливать друг друга. На это обратил особое внимание глава Российского государства. В. В. Путин отметил, что реализуемые меры уже позволили добиться увеличения объемов ввода жилья.

Как важный положительный момент, Президент РФ охарактеризовал введение льготной «Арктической ипотеки» под 2% годовых по аналогии с «Дальневосточной ипотекой». Это позволяет людям приобретать жилье на более выгодных, привлекательных условиях. И создавшие свои семьи молодые люди, стремящиеся связать свою жизнь и профессиональную деятельность с Российской Арктикой, весьма довольны такими условиями приобретения жилья.

Президент РФ В. В. Путин подчеркнул, что в арктических городах нашей страны за счет прихода инвесторов, видящих здесь хорошие перспективы для бизнеса, растет рынок труда, растут и доходы людей, но остается еще немало проблем, нерешенных вопросов.

Глава Российского государства обратил внимание на то, что массовая застройка многих арктических городов велась достаточно давно и что «сейчас большинство из них нуждается не в точечной, а именно в комплексной модернизации, в обновлении жилых, социальных, спортивных, культурных объектов, дорог, инженерных коммуникаций, формировании комфортной городской среды на основе современных градостроительных стандартов».

Одна из острейших проблем городов Арктической зоны РФ — наличие большого количества ветхого и аварийного жилья, в силу чего одним из ключевых приоритетов, первоочередной задачей В. В. Путин назвал расселение ветхого жилья и модернизацию системы ЖКХ. «Необходимо вообще в целом наращивать темпы расселения аварийного жилья, активнее предоставлять гражданам достойные жилищные условия», — сказал Президент РФ В. В. Путин и подчеркнул, что к выбору строительных материалов и технологий при возведении жилых домов и промышленных, общественных объектов нужно подходить с учетом сурового климата Арктики, с особым вниманием, что еще на этапе проектирования капитальных сооружений следует учитывать данные о повышении глобальной температуры и о таянии вечной мерзлоты, чтобы в будущем избежать рисков повреждения зданий, построенных на таком оттаявшем или тающем, зыбком грунте.

Президент РФ В. В. Путин подчеркнул важность бережного отношения к окружающей среде при подготовке и реализации всех строительных проектов в Арктической зоне РФ: «И, конечно, все строительные проекты должны отвечать строгим экологическим требованиям, обеспечивать сбережение уникальной, богатой природы Арктики».

Глава Российского государства как одно из приоритетных направлений охарактеризовал развитие туризма, рекреационной сферы экономики регионов Арктической зоны РФ. «В числе важнейших, системных задач — развитие туризма, который в Арктической зоне имеет просто колоссальный потенциал. Для этого предстоит совершенствовать индустрию гостеприимства, предлагать интересные туристические маршруты и услуги и, как уже сказал, развивать сами города и поселки в комплексе», — сказал Президент РФ В. В. Путин.

## Федеральный закон «О северном завозе»

В августе 2023 года был принят подготовленный по поручению Президента РФ В. В. Путина Федеральный закон «О северном завозе», который вступит в силу с 1 апреля 2024 года. Северный завоз — это комплекс мероприятий и финансовых механизмов, обеспечивающих регулярное и бесперебойное снабжение территорий Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов. Обеспечение северных регионов нашей страны жизненно необходимыми товарами получило свои четкие правовые и организационные основы.

Закон о северном завозе устанавливает основные понятия, категории грузов, критерии отнесения тех или иных частей нашей страны к территориям северного завоза, определяет полномочия органов власти. Перечень территорий и критерии определения круга таких территорий установит Правительство РФ.

Федеральный закон «О северном завозе» предусматривает четкое распределение полномочий между федеральными, региональными и муниципальными властями. Единым федеральным координатором северного завоза выступит Министерство РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Вводится понятие единого морского оператора северного завоза. Эти функции будет выполнять определенное Правительством РФ юридическое лицо, которое обеспечит регулярные перевозки грузов между морскими портами. Срок его полномочий составит 15 лет. Дату начала работы единого морского оператора северного завоза Правительство РФ должно будет определить не позднее 1 января 2026 года.

Создается федеральная государственная информационная система мониторинга ФГИС «Северный завоз», призванная обеспечить обработку и анализ информации о завозе, мониторинг движения грузов и своевременное выявление рисков возникновения сбоев в поставках. Оператором новой информационной системы сможет выступать Министерство РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики либо подведомственная ему организация.

Закон о северном завозе предусматривает финансовые, имущественные и иные меры государственной поддержки участников завоза. Финансовая поддержка может осуществляться путем предоставления бюджетных кредитов или субсидий из бюджетов.

Закон вводит две категории грузов. К первой категории относятся грузы, необходимые для обеспечения жизнедеятельности людей и работы организаций социальной сферы, ЖКХ и энергетики. Ко второй — грузы, предназначенные для государственных и муниципальных нужд. Правительство РФ наделяется полномочиями определять перечень таких грузов и оказывать господдержку тем участникам северного завоза, которые поставляют их.

Законом о северном завозе предусмотрено планирование доставки грузов. Такой план будет формироваться ежегодно на трехлетний период и утверждаться Министерством РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики до 1 ноября года, предшествующего планируемому. Правила перевозки грузов северного завоза, транспортно-логистических услуг в отношении них и нормы специальной маркировки таких грузов будет устанавливать Правительство РФ.

У органов исполнительной власти субъектов РФ будет право устанавливать снабженческо-сбытовые и торговые надбавки к ценам на продукцию и товары, реализуемые на территориях северного завоза, пределы розничных и оптовых цен на грузы первой категории. Порядок установления этих цен будет определяться Правительством РФ.

*При подготовке статьи были использованы материалы, представленные на официальном сайте Президента РФ В. В. Путина, и материал, размещенный на сайте ТАСС.*

*Дмитрий Парамонов*

# Опережающее развитие Дальнего Востока и Арктики: итоги и перспективы



Заместитель Председателя  
Правительства РФ — полномочный  
представитель Президента РФ  
в Дальневосточном  
федеральном округе  
Юрий Петрович Трутнев

Наступивший год ознаменовался двумя важными событиями: 19–20 января 2024 года заместитель Председателя Правительства РФ — полномочный представитель Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе Юрий Трутнев провел выездное совещание, посвященное итогам работы по социально-экономическому развитию Дальнего Востока в 2023 году, а 24 января текущего года на проходящей в Москве, на ВДНХ, Международной выставке-форуме «Россия» в рамках Дня Дальнего Востока и Арктики состоялась пленарная сессия «Дальний Восток и Арктика — будущее России!».

**В** этом масштабном мероприятии приняли участие заместитель Председателя Правительства РФ — полномочный представитель Президента РФ в ДФО Юрий Трутнев, Министр РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексей Чекунков, главы дальневосточных и арктических регионов России, представители федеральных органов власти, руководители крупнейших компаний, реализующих инвестиционные проекты в регионах Дальнего Востока и Арктической зоны РФ.

В 2013 году Президент РФ В. В. Путин объявил развитие Дальнего Востока нашей страны национальным приоритетом на все столетие. Выступая на Восточном экономическом форуме 12 сентября 2023 года, глава Российского государства подчеркнул: «Дальний Восток — наш стратегический приоритет на весь XXI век». Еще одним безусловным стратегическим приоритетом России является Арктика.

На Дальнем Востоке России проживает 7,9 млн человек. Площадь Дальнего Востока составляет 41% территории РФ. Дальневосточный макрорегион России — это 77% алмазов, 71% рыбы, 64% запасов пресной воды, 50% золота, 47% леса. Но развитие Дальнего Востока, создание комфортных условий для жизни людей здесь осложняется значительным количеством объективно существующих препятствий, к которым относятся низкая плотность автомобильных дорог и энергетической инфраструктуры (в среднем она в 5 раз ниже, чем по России), высокая стоимость и большие сроки доставки строительных материалов, продовольствия, оборудования, особенно в отдаленные регионы, суровые климатические условия северных регионов. Делая акцент на этих обстоятельствах, в своем выступлении в Совете Федерации ФС РФ заместитель Председателя Правительства РФ — полномочный представитель Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе Юрий Трутнев подчеркнул: «Совершенно очевидно, что развитием Дальнего Востока не может заниматься одно министерство. Это задача всего правительства».

## Развитие дальневосточных и арктических регионов России: итоги 2023 года

В работе проводимого заместителем Председателя Правительства РФ — полномочным представителем Президента РФ в ДФО 19–20 января 2024 года выездного совещания по вопросам об итогах социально-экономического развития дальневосточных и арктических регионов России приняли участие Министр РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексей Чекунков и главы всех 11 дальневосточных регионов России.

Открывая совещание, Юрий Трутнев отметил: «Созданная в 2013 году Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным система, когда на Дальнем Востоке с регионами работает отдельное федеральное министерство и за развитие макрорегиона отвечает вице-премьер, позволяет решать вопросы на федеральном уровне и активно взаимодействовать на уровне регионов».

Осенью 2023 года Юрий Трутнев, выступая в Совете Федерации ФС РФ, говорил о важности законодательной базы развития Дальнего Востока нашей страны: Правительство РФ подготовило и представило Государственной Думе и Совету Федерации 75 проектов федеральных законов, направленных на улучшение жизни дальневосточников, было принято 450 актов Правительства РФ. В правовом поле нашей страны появились законы о территориях опережающего развития, о свободном порте Владивосток, о специальном административном районе и о преференциальном режиме на Курилах, о механизме выравнивания энерготарифов и об электронной визе. Колоссальную важность имеет принятый летом 2023 года закон о северном завозе. Все это позволило создать целостную систему управления развитием дальневосточного макрорегиона.

«В первую очередь мы будем обсуждать, что можно сделать лучше», — именно так определил задачу совещания Юрий Трутнев.

Заместитель Председателя Правительства РФ — полномочный представитель Президента в ДФО отметил, что по ряду показателей Дальний Восток устойчиво опережает среднероссийский уровень: это, в частности, объемы инвестиций в основной капитал, объемы строительных работ, добычи полезных ископаемых, ввода жилья, промышленного производства. «Это не сверхдостижение, а путь к выполнению задач, которые перед нами поставил президент. Дальний Восток должен развиваться быстрее, чтобы догнать среднероссийский уровень», — подчеркнул Юрий Трутнев.

Основой развития являются инвестиции, поэтому особое внимание заместитель Председателя Правительства РФ — полномочный представитель Президента в Дальневосточном федеральном округе обратил на привлечение инвестиций в дальневосточные регионы как на важнейшее направление деятельности их руководителей. Юрий Трутнев, в частности, сказал: «В условиях санкций новые инвесторы приходят на Дальний Восток, удалось продолжить реализацию большинства инвестпроектов. Прошу глав регионов продолжать обращать внимание на работу с инвесторами, насколько администрации территорий являются дружественными по отношению к бизнесу, стремятся помогать в тех ситуациях, когда существуют сбои из-за санкций в поставке и наладке оборудования. От развития экономики зависит развитие нашей страны».

*В течение 2023 года в Дальневосточном федеральном округе было введено 220 объектов капитального строительства в рамках реализации национальных проектов и 74 объекта на основе механизма «Единая президентская субсидия».*



Один из способов привлечения инвесторов — создание для них максимально комфортных условий и, в частности, дальнейшее совершенствование преференциальных режимов: создание территорий опережающего развития, в том числе ТОР «Патриотическая», международных ТОР, свободного порта, преференциального режима на Курилах, специального административного района на острове Русский, на территориях Арктической зоны РФ. Для поддержки инвесторов было предложено рассмотреть возможность внедрения дополнительных мер, в том числе и тех, которые предусмотрены законодательством других стран, но пока не используются в Российской Федерации.

Заместитель Председателя Правительства РФ — полномочный представитель Президента в ДФО в своем выступлении отметил: «Привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест, строительство предприятий являются основой экономического развития. Лидерами по притоку инвестиций в основной капитал на Дальнем Востоке в 2023 году стали Амурская область, Республика Саха (Якутия), Хабаровский край. В целом приток инвестиций на Дальнем Востоке в 3 раза превышает общероссийские показатели».

На совещании обсуждалось выполнение ключевых задач, поставленных Президентом РФ, в частности сокращение миграционного оттока населения, превышение среднероссийских показателей качества жизни людей и экономического развития. Для этого необходимо создавать жилищную инфраструктуру, развивать и благоустраивать города и другие населенные пункты, повышать транспортную доступность, развивать образование, науку, культуру и здравоохранение в дальневосточных регионах России.

В течение 2023 года в Дальневосточном федеральном округе было введено 220 объектов капитального строительства в рамках реализации национальных проектов и 74 объекта на основе механизма «Единая президентская субсидия». По количеству вводимого в эксплуатацию жилья и развитию строительной отрасли ДФО лидируют Приморский край, Республика Саха (Якутия) и Хабаровский край, по показателю ввода квадратных метров на душу населения — Сахалинская область.

Рассматривались вопросы, связанные с повышением транспортной доступности дальневосточных регионов. Одна из мер — субсидирование авиаперевозок из федерального бюджета. В 2023 году объем такого субсидирования на Дальнем Востоке составил 25 млрд рублей. Заместитель Министра РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики Анатолий Бобраков отметил, что по магистральным и межрегиональным маршрутам в прошлом году перевезено 3,3 млн человек. В 2024 году планируется достичь аналогичных результатов.

Дальнему Востоку выделено 55 млрд рублей для закупки 39 воздушных судов: 8 самолетов «Сухой Суперджет», 10 легкомоторных самолетов «Байкал», 21 вертолета Ми-171. В Комсомольске-на-Амуре начато строительство авиазавода, на котором будут производиться легкомоторные самолеты «Байкал».

По поручению Президента РФ В. В. Путина для доступности внутрирегионального авиасообщения будет разработан план по увеличению таких перевозок до 4 млн человек к 2030 году.



Колоссальный вклад в повышение связанности регионов Дальнего Востока внесло создание единой дальневосточной авиакомпании, что позволило сделать перелеты внутри макрорегиона быстрее и дешевле. Так, из Хабаровска в Анадырь теперь можно долететь за 4 часа, в то время как раньше на это требовалось 19 часов из-за необходимости делать массу пересадок. Благодаря единому дальневосточному авиаперевозчику цены на билеты стали значительно ниже. Например, билет на самолет от Хабаровска до Анадыря стал стоить 10,5 тыс. рублей, а раньше он обходился в 35 тыс. рублей. Появились прямые авиарейсы по маршрутам Советская Гавань — Южно-Сахалинск, Магадан — Петропавловск-Камчатский и ряд других.

Министр РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексей Чекунков отметил: «Десять лет назад Президент РФ объявил развитие Дальнего Востока национальным приоритетом на все столетие. Правительством были утверждены основные подходы к развитию территорий. Спустя 10 лет в контуре этой работы — уже 18 регионов Дальнего Востока и Арктики, 3,5 тыс. компаний, которые реализуют инвестиционные проекты на



9,5 трлн рублей — 4 трлн рублей уже вложено. Почти 100 тыс. семей купили или построили новое жилье благодаря льготной дальневосточной ипотеке. Более 400 млрд рублей поступило в строительную отрасль: это живые деньги, которые банки дали застройщикам, а застройщики вложили в экономику Дальнего Востока. В результате мы за последнюю пятилетку удвоили объем ввода жилья на Дальнем Востоке до рекордных 4,5 млн кв. метров. Реализуются нацпроекты, дополнительно 146 млрд рублей направлено на строительство социальной инфраструктуры по «Единой президентской субсидии». За 6 лет по этой программе построено почти 2 тыс. объектов, от спортивных площадок до сложных медицинских комплексов».

Алексей Чекунков обратил внимание на то, что приоритетом команды Министерства РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики является развитие городов, благоустройство, здравоохранение, образование, культура — все то, что составляет качество жизни людей. Реализуются такие программы, как «Дальневосточный квартал», «Доступное арендное жилье в Дальневосточном федеральном округе», проект «Большой Владивосток», частью которого является уже утвержденный мастер-план города-спутника Владивостока, привлечен якорный инвестор для строительства города-спутника, завершается разработка комплексного плана развития.

«Самый большой вызов и самая большая возможность — реализация комплексных планов развития дальневосточных и арктических городов», — подчеркнул Алексей Чекунков.

Первый заместитель Министра РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики Гаджимагомед Гусейнов отметил, что по программе «Дальневосточный квартал» планируется за 10 лет построить 2 млн кв. метров жилья для 65 тыс. дальневосточников в семи регионах. Строительство первых домов началось во Владивостоке.

В рамках программы по строительству арендного жилья приобретено более 5,5 тыс. из 10 тыс. квартир. Первые 82 семьи получили жилье в декабре 2023 года.

Повышению качества жизни населения будет способствовать и масштабная программа реновации 22 городских агломераций (25 городов), в которых проживает более половины населения Дальнего Востока — 4,2 млн человек. Правительство РФ утвердило детальные планы развития этих территорий до 2030 года. Работа ведется по поручению Президента РФ В. В. Путина.

Реализация 22 долгосрочных планов развития дальневосточных городов и агломераций начинается уже в этом году. Предусматривается выполнение 875 мероприятий, объем финансирования которых составляет более 4,4 трлн рублей. Будут принципиально обновлены такие города, как Петропавловск-Камчатский, Чита, Краснокаменск, Улан-Удэ, Южно-Сахалинск, Корсаков, Тында, Северобайкальск, Магадан, Анадырь, Якутск, Нерюнгри, Хабаровск, Комсомольск-на-Амуре, Благовещенск, Свободный, Белогорск, Владивосток, Артём, Большой Камень, Находка, Усурийск, Арсеньев, Биробиджан.

Новые строительные площадки начнут свою работу в 2024 году при поддержке Министерства РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики, АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики», ряда федеральных министерств и ведомств, региональных властей.

*Дмитрий Парамонов*

*Полный текст статьи читайте на нашем сайте [www.energy.s-kon.ru](http://www.energy.s-kon.ru)*



# Алексей Чекунков: «Для России исследование, освоение, защита Севера — государственный приоритет и историческая миссия»

Арктика в последнее время концентрирует на себе все больше внимания со стороны ведущих держав мира. Это кухня мировой погоды, кладовая природных ресурсов, самый короткий морской путь из Европы в Азию и самый короткий воздушный путь из Америки в Евразию.



**Д**ля России исследование, освоение, защита Севера — это не только государственный приоритет, это историческая миссия. Арктика — это 28% территории нашей страны, 20 тыс. км морской границы, товары экспорта, от которых зависит вся мировая экономика, — газ Ямала, металлы Таймыра, удобрения Кольского полуострова и мн.др. Это Северный морской путь, уникальный флот ледоколов. Это 250 населенных пунктов, в которых живет 2,5 млн человек, в том числе 100 тыс. представителей коренных народов Севера.

Президент РФ Владимир Владимирович Путин утвердил Основы государственной политики и Стратегию развития Арктической зоны РФ до 2035 года, в соответствии с которыми Правительство РФ ведет работу по развитию Арктики по четырем основным направлениям. Это развитие экономики, повышение качества жизни людей, международное сотрудничество, нормативно-правовое регулирование.

За 4 года в интересах развития Арктики принято 12 федеральных законов и более 70 актов Правительства РФ. В 2023 году состоялись очередные важные для развития Арктики решения: принят Федеральный закон «О северном завозе», запущена «Арктическая ипотека», утвержден перечень опорных агломераций.

В Стратегии развития Арктической зоны установлены цели по развитию экономики в Арктике. В первую очередь это цели по новым предприятиям, вложенным инвестициям и новым рабочим местам. Механиз-

мы государственной поддержки позволили привлечь инвесторов в 795 проектов с запланированным объемом инвестиций 1,8 трлн рублей. Фактически уже вложено 425 млрд рублей. Создается 42 тыс. новых рабочих мест.

Основные инвестиции направлены в горнорудную отрасль, нефте- и газохимию, логистику и транспорт. Новым и крайне перспективным направлением является арктический туризм. По итогам 2023 года турпоток в Арктику превысил 1,1 млн человек. Сейчас с господдержкой создается 130 новых проектов в сфере арктического туризма.

Сквозным проектом, от которого зависит развитие всей Арктики, является Северный морской путь (СМП). Севморпуть не только сшивает запад и восток России, но еще и представляет собой важный геополитический проект.

Для России СМП — это безальтернативный маршрут снабжения северных регионов, а также трасса, вдоль которой располагаются крупнейшие предприятия — «Норникель», «Газпром», «Новатэк», «Роснефть» и др. Эти компании уже активно используют Севморпуть и реализуют новые проекты, которые обеспечат кратное увеличение грузопотока в следующее десятилетие.

По поручению Президента РФ утвержден План развития Северного морского пути, который содержит подробный перечень мероприятий по развитию грузовой базы, транспортной инфраструктуры, созданию грузового и ледокольного флота, обеспечению безопасности, управлению и развитию судоходства. Реализация плана принесет экономике России более 20 трлн рублей новых налоговых поступлений. Таким образом, развитие СМП должно стать одним из самых выгодных инфраструктурных проектов в истории России.

В 2023 году принят Федеральный закон «О северном завозе», предусматривающий создание централизованной системы управления северным завозом. Федеральным координатором северного завоза определено Министерство РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики. Будет внедрена система планирования с трехлетним горизонтом, запущена государственная информационная система, введена маркировка грузов и установлен приоритет при перевозке товаров жизнеобеспечения. С 2026 года начнет работу единый морской оператор. Для опорной инфраструктуры северного завоза будет обеспечено федеральное финансирование.

По поручению Президента РФ с 2022 года Правительство РФ проводит системную работу по созданию мастер-планов для ключевых агломераций Дальнего Востока и Арктики. Уже утверждены планы для 22 городов Дальнего Востока, разрабатываются планы развития для 16 опорных агломераций в Арктике, в которых проживает две трети всего арктического населения России. Эти города служат базой для освоения минерально-сырьевых центров, реализации крупных инвестиционных и инфраструктурных проектов, играют важную роль в обеспечении национальной безопасности.

С 2022 года по аналогии с Дальним Востоком запущен механизм поддержки социального развития — Единая президентская субсидия. Оказывается поддержка бюджетам арктических регионов на модернизацию поликлиник, школ, детских садов, благоустройство и другие насущные вопросы.

По итогам поездки Президента РФ в Мурманскую область в июле 2023 года принято важное решение по реновации населенных пунктов, где живут военнослужащие и их семьи. В федеральном бюджете на 2024–2026 годы на эти цели предусмотрено 30 млрд рублей — по 10 млрд рублей ежегодно.

В 2023 году решением Президента РФ программа дальневосточной ипотеки распространена на Арктику. По примеру Дальнего Востока ожидаем, что «Арктическая ипотека» станет долгосрочным стимулом для строительства жилья.

*По материалам доклада Министра РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики А. О. Чекункова на правительственном часе в Совете Федерации*

*Сквозным проектом, от которого зависит развитие всей Арктики, является Северный морской путь (СМП).*



# В центре вопросов устойчивого развития — человек



**Устойчивое развитие Дальнего Востока и Арктики достигается в первую очередь развитием человеческого капитала. Задача Минвостокразвития России — повышение качества жизни людей и переход от снижения к устойчивому росту населения. Для этого мы развиваем экономику и создаем рабочие места, формируем комфортную среду для проживания.**

**Первый заместитель Министра РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики  
Гаджимагомед Гаджибуттаевич Гусейнов**

**П**референциальные режимы, которые обеспечивают инвесторам беспрецедентные льготы, были созданы на Дальнем Востоке в 2014–2015 годах. Приняты федеральные законы — о территориях опережающего развития, о свободном порте Владивосток. С 2020 года запущен преференциальный режим Арктической зоны России.

Эти механизмы уже дали экономические эффекты. Сейчас на Дальнем Востоке и в Арктике реализуется около 3,6 тыс. проектов объемом инвестиций 9,5 трлн рублей. Создано порядка 310 тыс. рабочих мест. Уже вложено в экономику Дальнего Востока 4,1 трлн рублей, создано почти 150 тыс. рабочих мест, реализовано 923 проекта.

Приоритетным направлением для России является развитие Северного морского пути, который открывает перед нами новые перспективы — особенно в текущих условиях. Нестабильность на Ближнем Востоке приводит к кратному увеличению стоимости перевозок через Суэцкий канал. Пропускная способность этого маршрута в принципе ограничена. Сейчас цена на перевозку контейнеров выросла в 4 раза, рынок контейнерных перевозок волатилен, это повышает востребованность СМП. На этом фоне Севморпуть остается стабильным и безопасным маршрутом, это ускоряет его интеграцию в систему глобальных транспортных коридоров.

В 2023 году на СМП превышен целевой показатель грузопотока — перевезено 36,2 млн тонн. Побит и советский рекорд — 6 млн тонн. Рекордным стал и объем транзита через акваторию СМП — 2,1 млн тонн.

Предпринимаются системные шаги, направленные на повышение качества жизни людей. За последние годы очень интенсивно стало развиваться строительство комфортного жилья в дальневосточных и арктических регионах нашей страны.

В 2021 году Президент РФ В. В. Путин по итогам Восточного экономического форума поручил разработать мастер-планы 25 городов Дальнего Востока. Все мастер-планы разработаны, утверждена комплексная программа развития городов и городских агломераций. Общий объем инвестиций — порядка 4,4 трлн рублей, из них половину составляют внебюджетные источники финансирования. Мастер-план — это не просто архитектурно-градостроительная концепция, это в первую очередь стратегия развития города и агломерации в целом, это определение перспективных направлений экономического развития, это городская среда. Реализация проектов, предусмотренных мастер-планами, уже началась.

По поручению Президента РФ В. В. Путина разрабатываются мастер-планы 16 опорных населенных пунктов Арктической зоны РФ, на основе которых до 1 ноября 2024 года будут приняты долгосрочные планы социально-экономического развития этих городов.

Еще одно важное направление — стимулирование жилищного строительства. В первую очередь это программа доступного арендного жилья в ДФО, направленная на привлечение востребованных специалистов. В рамках программы уже приобретено более 5,5 тыс. квартир. Первые 82 семьи получили жилье в декабре прошлого года, и еще 26 получат до конца февраля. В основном жилье предоставляется молодым специалистам. При этом стоимость новой меблированной двухкомнатной квартиры по этой программе — 10–11 тыс. рублей в месяц.

По программе «Дальневосточный квартал» застройщикам предоставляются налоговые преференции, обеспечивается строительство объектов коммунальной инфраструктуры. Такие специальные условия привлекли в регионы ДФО федеральных застройщиков — ПИК, «Самолет», ФСК. В Благовещенске, на Камчатке уже реализуются первые проекты. Всего за 10 лет планируется построить 2 млн кв. м жилья для 65 тыс. семей в семи регионах. На условиях государственно-частного партнерства с использованием механизма «Дальневосточной концессии» строятся школы, детские сады, больницы.

Реализуется важнейший для Дальнего Востока проект «Большой Владивосток». На строительство жилищной и иной инфраструктуры выделено 1,3 тыс. га земли. В 2023 году утвержден мастер-план, документация по планировке территорий. В настоящее время получено инициативное предложение от якорного инвестора по реализации проекта в рамках государственно-частного партнерства.

Важным событием прошлого года стало принятие Федерального закона «О северном завозе». Сейчас завершается разработка подзаконных актов. Основная задача закона — обеспечить бесперебойное снабжение жителей Крайнего Севера и приравненных к нему территорий жизненно необходимыми товарами, снизить стоимость за счет оптимизации логистических маршрутов. Минвостокразвития России наделено полномочиями федерального координатора северного завоза, в субъектах определены региональные координаторы. Одним из ключевых элементов системы управления северным завозом станет федеральная государственная информационная система мониторинга северного завоза.

В целом наша задача — обеспечить комфортные условия жизни на Дальнем Востоке, создать условия для воспитания детей, получения ими качественного образования, дать людям уверенность в будущем. Все проекты, которые мы реализуем и будем реализовывать, направлены на то, чтобы на Дальнем Востоке было комфортно учиться, работать и жить.

*За последние годы очень интенсивно стало развиваться строительство комфортного жилья в дальневосточных и арктических регионах нашей страны.*



# Содействуя развитию Дальнего Востока и Арктики

(О ключевых направлениях деятельности Межрегионального научно-технологического, делового и образовательного партнерства «Устойчивое развитие Дальнего Востока и Арктики»)



**С начала второго десятилетия XXI века в нашей стране был взят курс на ускоренное, опережающее и устойчивое развитие регионов Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации. Президент РФ Владимир Владимирович Путин в своих выступлениях неоднократно обращал внимание на то, что Дальний Восток и Арктика — наши стратегические приоритеты на весь XXI век.**

**Руководитель МРПА, исполнительный директор конференции «Дальний Восток и Арктика — 2024»  
Тамара Ивановна Мордасова**

Это значит, что предстоит большая и кропотливая работа, связанная с кардинальным изменением условий жизни людей в арктических и дальневосточных регионах нашей страны: уже сейчас модернизируются существующие и создаются новые объекты транспортной, энергетической, промышленной, жилищно-коммунальной, социальной и иной инфраструктуры, развивается аграрный сектор, выводятся на достойный уровень наука, образование, здравоохранение, культура и спорт, бурно развивается арктический и дальневосточный туризм. Можно без преувеличения сказать, что за несколько лет Россия добилась колоссальных результатов в деле развития Дальнего Востока и Арктики.

Сделано действительно много, но еще больше предстоит сделать. Реализация масштабных планов по выводу регионов Дальнего Востока и Арктики на лидирующие позиции в экономике нашей страны требует комплексного подхода, а значит, объединения усилий ученых, специалистов-практиков самых разных направлений, руководителей предприятий различных отраслей экономики, представителей бизнеса, законодательной и исполнительной власти. Этому способствует деятельность Межрегионального научно-технологического, делового и образовательного партнерства «Устойчивое развитие Дальнего Востока и Арктики» (МРПА), имеющая ряд ключевых направлений.

Первое ключевое направление работы МРПА — объединение ученых, специалистов-практиков, представителей сферы бизнеса, законодательной и исполнительной власти. Форматы объединения — организуемые МРПА и проводимые на регулярной основе мероприятия: конференции, круглые столы, экспертные сессии. Самым масштабным мероприятием, безусловно, является Международная научно-практическая конференция «Дальний Восток и Арктика: устойчивое развитие», до 2024 года имевшая название «Арктика: устойчивое развитие». В сентябре 2023 года организационным комитетом конференции было принято решение о включении в ее повестку вопросов, связанных с устойчивым развитием не только Российской Арктики, но и Дальнего Востока нашей страны. Это решение имеет ряд оснований: 1) Дальний Восток, так же как и Арктика, объявлен территориями опережающего развития и стратегическим приоритетом нашей страны на весь XXI век; 2) часть территорий Арктической зоны РФ располагаются на Дальнем Востоке; 3) в силу географической общности ряда арктических и дальневосточных территорий нашей страны на конференции «Арктика: устойчивое развитие» всегда рассматривались и вопросы развития дальневосточных регионов России; 4) развитие дальневосточных и арктических регионов нашей страны курирует единый орган исполнительной власти — Министерство РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики, а вопросами привлечения инвестиций в дальневосточные и арктические регионы России занимается АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики».

Большое значение придается информационному сопровождению Международной научно-практической конференции «Дальний Восток и Арктика: устойчивое развитие». В 2024 году генеральным информационным

партнером IX Международной научно-практической конференции «Дальний Восток и Арктика: устойчивое развитие» выступает Федеральное государственное унитарное предприятие «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)». Оно организовало и провело 26 февраля 2024 года пресс-конференцию, на которой спикерами выступили первый заместитель Министра РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики Гаджимагомед Гаджибуттаевич Гусейнов, член Комитета Совета Федерации ФС РФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Сахамин Миланович Афанасьев, сопредседатель Экспертного совета Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, председатель Организационного комитета IX Международной научно-практической конференции «Дальний Восток и Арктика: устойчивое развитие» Елена Геннадьевна Зленко, исполнительный директор IX Международной научно-практической конференции «Дальний Восток и Арктика: устойчивое развитие» Тамара Ивановна Мордасова и амбассадор ежегодной премии «За развитие Дальнего Востока и Арктики» известный путешественник, исследователь, автор книг и телеведущий Сергей Сергеевич Доля.



**Тамара Ивановна Мордасова с Главой Республики Бурятия Алексеем Самбуревичем Цыденовым и губернатором Чукотского автономного округа Владиславом Гариевичем Кузнецовым**

Следует отметить и организованную МРПА и прошедшую с большим успехом в августе 2023 года в Москве во время Международного военно-технического форума «Армия-2023» экспертную встречу «ТехПро», посвященную обсуждению вопросов, связанных с применением прорывных отечественных технологий в разных отраслях российской экономики, с достижением нашей страной технологического суверенитета.

Второе ключевое направление работы МРПА — аккумулирование и регулярное распространение информации о деятельности, связанной с развитием Дальнего Востока и Арктики. Это направление работы МРПА представлено в двух форматах.

Третье ключевое и новое направление работы МРПА — награждение людей, внесших своим трудом значительный вклад в развитие Дальнего Востока и Арктики, присуждение ежегодной премии «За развитие Дальнего Востока и Арктики», информирование общественности о результатах созидательной деятельности граждан нашей страны в непростых условиях Дальнего Востока и Арктики, утверждение созидательного труда как фундаментальной ценности, жизненно важной для общества.

Ежегодная премия «За развитие Дальнего Востока и Арктики» была инициирована в ноябре 2023 года экспертным сообществом Межрегионального научно-технологического, делового и образовательного партнерства «Устойчивое развитие Дальнего Востока и Арктики». Отрадно, что инициативу поддержало Министерство РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики. Первая церемония вручения премии состоится 5 марта 2024 года в рамках проведения IX Международной научно-практической конференции «Дальний Восток и Арктика: устойчивое развитие» («Дальний Восток и Арктика — 2024») в Москве, в Торгово-промышленной палате РФ.

В 2024 году амбассадором ежегодной премии «За развитие Дальнего Востока и Арктики» выступает известный путешественник, много раз побывавший в Арктике и в Антарктиде, Сергей Доля — человек, влюбленный в Север.

Деятельность Межрегионального научно-технологического, делового и образовательного партнерства «Устойчивое развитие Дальнего Востока и Арктики» продолжит оказывать всемерное содействие выходу дальневосточных и арктических регионов нашей страны на лидирующие позиции в экономике, науке, образовании, культуре, здравоохранении, физической культуре, спорте и туризме.



# Опорные населенные пункты Арктической зоны Российской Федерации



Российская Федерация — это страна, обладающая большой и богатой территорией, поэтому особое внимание уделяется вопросу ее пространственного развития.

Директор по развитию арктических территорий ФАНУ «Востокгосплан»  
Максим Андреевич Данькин

Одним из основных документов пространственного развития является Стратегия пространственного развития РФ, разработанная в соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Цель данного стратегического документа — обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития страны, которое направлено на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, на ускорение темпов экономического роста и технологического развития, а также на обеспечение национальной безопасности страны. А одним из приоритетов является опережающее развитие территорий с низким уровнем социально-экономического развития, обладающих собственным потенциалом экономического роста, а также территорий с низкой плотностью населения и прогнозируемым наращиванием экономического потенциала, в том числе через развитие опорных населенных пунктов.

Говоря про Арктическую зону России, необходимо обратить внимание, что в данном случае подход пространственного развития связан с рядом специфических особенностей макрорегиона.

Исторически сложилось, что многовековой процесс развития арктических (северных) территорий нашей страны сопровождался созданием опорных населенных пунктов — острогов. Необходимость их создания была обусловлена как освоением богатых природных ресурсов Севера (сегодня здесь находится 76% от общероссийских запасов горючего природного газа, 21% — нефти, 79% — платиноидов, 41% — меди, 30% — титана), так и обеспечением безопасности нашей страны, будь то создание военной инфраструктуры или создание логистической инфраструктуры, обеспечивающей связность запада и востока нашей страны, а также вывоз промышленной продукции и северный завоз в удаленные поселки.

Многие из этих опорных населенных пунктов впоследствии разрослись до крупнейших в мире городов, расположенных за полярным кругом. Таких, например, как Архангельск, который до XVIII века и вовсе был единственным нашим морским торговым портом, обеспечивающим в те времена большую часть доходной статьи нашего государства, или Мурманск, являющийся с начала XX века главным морским портом (незамерзающим) на побережье Северного Ледовитого океана и включенное в состав Мурманской агломерации закрытое административно-территориальное образование Североморск — оплот обеспечения безопасности нашей страны в этом регионе сегодня, база Северного флота ВМФ России.

Позже, уже на волне экономического развития в XX веке, стали возникать опорные промышленные центры — такие как Воркута или Норильск. Развитие Северного морского пути сопровождалось созданием опорной инфраструктуры — возникли Тикси, Певек, поселок Диксон. Первым морским портом на Енисее, из которого по Северному морскому пути экспортировалась наша продукция деревообработки, в начале прошлого столетия стал город Игарка.

Созидательный процесс развития Крайнего Севера одно время был нарушен и возобновился относительно недавно.

В 2020 году были утверждены ключевые стратегические документы для развития Арктической зоны РФ — Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегия развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года.

В соответствии со Стратегией развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года одним из направлений решения задачи по социально-экономическому развитию Арктической зоны РФ определена государственная поддержка жилищного строительства, строительства объектов инженерной и социальной инфраструктур в населенных пунктах, в которых расположены органы и организации, выполняющие функции в области обеспечения национальной безопасности и (или) функции базы для развития минерально-сырьевых центров, реализации экономических и (или) инфраструктурных проектов в Арктике.

Президент РФ В. В. Путин 18 августа 2023 года по итогам совещания в Мурманске по развитию закрытых административно-территориальных образований и населенных пунктов Арктической зоны РФ, в которых дислоцированы воинские формирования, в целях комплексного подхода к развитию Арктической зоны РФ, повышения эффективности мер государственной поддержки поручил определить перечень населенных пунктов Арктической зоны РФ, которые станут опорными, «в том числе выполняющими функции в области обеспечения национальной безопасности и (или) функции базы для развития минерально-сырьевых центров, реализации экономических и (или) инфраструктурных проектов в Арктике» (пункт 5 поручения Президента РФ от 18 августа 2023 года).

Министерством РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики совместно с рабочей группой по обеспечению транспортно-логистического и социально-экономического развития Арктической зоны РФ Комиссии Государственного Совета РФ по направлению «Транспорт», со всеми регионами Арктической зоны РФ, экспертным сообществом, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти была проделана большая работа по определению перечня опорных населенных пунктов российской Арктики.

Для отнесения территорий к опорным населенным пунктам были проработаны такие критерии, как выполнение населенным пунктом функции по обеспечению национальной безопасности, функции базы для развития минерально-сырьевых центров, для реализации экономических и (или) инфраструктурных проектов.

Особое внимание было уделено роли населенных пунктов в развитии Северного морского пути.

В результате были выделены 16 опорных населенных пунктов (или агломераций — как совокупности нескольких населенных пунктов) от всех регионов Арктической зоны РФ (численность населения которых составляет более 2/3 от численности населения всей Российской Арктики).

В данный перечень вошли следующие опорные населенные пункты.

1. Мурманская агломерация (включая город Мурманск, Кольский район, ЗАТО Североморск Мурманской области).
2. Кировско-Апатитская агломерация Мурманской области.
3. Г. Мончегорск Мурманской области.
4. Кемско-Беломорская агломерация Республики Карелия.
5. Архангельская агломерация (включая города Архангельск, Северодвинск и Новодвинск Архангельской области).
6. Г. Нарьян-Мар Ненецкого автономного округа,
7. Агломерация Салехард-Лабытнанги Ямало-Ненецкого автономного округа.
8. Г. Новый Уренгой Ямало-Ненецкого автономного округа.
9. Г. Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа.
10. Воркутинская агломерация Республики Коми.
11. Агломерация Норильск-Дудинка Красноярского края.
12. Пос. Диксон (включая отдельные территории Таймырского Долгано-Ненецкого района) Красноярского края.
13. Г. Игарка (включая отдельные территории Туруханского района) Красноярского края.
14. Тиксинская агломерация (включая пос. Тикси и иные населенные пункты Булунского района) Республики Саха (Якутия).
15. Агломерация Анадыря (включая г. Анадырь, пос. Эгвекинот и территорию Анадырского муниципального района) Чукотского автономного округа.
16. Г. Певек Чукотского автономного округа.

*Мастер-план — это публичный документ, благодаря которому возможно определить общие цели и принципы развития населенного пункта, актуальные для жителей, бизнеса и власти.*

Регионы активно приступили к разработке мастер-планов указанных опорных населенных пунктов Арктической зоны РФ на период до 2035 года.

Напомним, что законодательно понятие «мастер-план» до настоящего времени не определено. Вместе с тем это очень важный документ для всех жителей, определяющий основные принципы и стратегию пространственного планирования населенного пункта, его развития.

Мастер-план — это публичный документ, благодаря которому возможно определить общие цели и принципы развития населенного пункта, актуальные для жителей, бизнеса и власти. Поэтому необходимо провести глубокий анализ проблемы территории, перспективные направления ее развития, возможности развития экономического потенциала.

Пилотный проект по комплексному развитию опорного населенного пункта в Арктике уже реализуется. В 2021 году распоряжением Правительства РФ утвержден Комплексный план социально-экономического развития города Норильска до 2035 года с объемом финансирования более 120 млрд рублей, благодаря которому реализуется масштабная программа реновации города, которая позволит улучшить жилищные условия более 5 тыс. семей, построить около 250 тыс. кв. м нового жилья, новые объекты социальной инфраструктуры.

При этом около 70% финансирования мероприятий обеспечивает градообразующее предприятие — ПАО «ГМК «Норильский никель».

Важно также обратить внимание, что определение перечня опорных населенных пунктов Российской Арктики не говорит о том, что государство не будет заниматься развитием всей Арктической зоны РФ.

Уже сегодня действуют и будут продолжать действовать такие программы, как «Гектар в Арктике», «Дети Арктики», единая президентская субсидия, нацеленная на развитие социальной инфраструктуры центров экономического роста, программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Арктической зоне РФ, проект «Арктическая стартап-экспедиция» и др.

В целях экономического развития Арктической зоны РФ с 2020 года в соответствии с Федеральным законом «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне РФ» вся территория российской Арктики признана свободной экономической зоной, на которой используются преференциальные режимы для реализации новых инвестиционных проектов.

По поручению Президента РФ запускается «Арктическая ипотека» — инструмент, нацеленный на предоставление льготных кредитов на покупку или строительства жилья и хорошо зарекомендовавший себя в регионах Дальневосточного федерального округа.

Все вышеперечисленные меры в комплексе с развитием опорных населенных пунктов как каркаса российской Арктики позволят обеспечить достижение целей и задач, обозначенных в Стратегии развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, и в конечном итоге повысить качество жизни не только самих жителей этого региона, но и всей страны в целом за счет более рационального и устойчивого развития Арктической зоны РФ.



фото Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера